

**РЕШЕНИЕ**  
именем Российской Федерации

ст. Кавказская

12 марта 2018 г.

Кавказский районный суд Краснодарского края в составе:  
судьи Жеребор С.А.,  
при секретаре Смирновой Н.В.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в лице территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в Кавказском, Гулькевичском и Тбилисском районах к Администрации МО Кавказский район о признании незаконным бездействия, устранении нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства,

**установил:**

Согласно поданного административного искового заявления, начальник территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в Кавказском, Гулькевичском и Тбилисском районах Здоров В.Ю. указывает на то, что 15.02.2018 г. в ходе проведения внеплановых мероприятий по контролю в отношении МБДОУ д/с-о/в № 27 по адресу: Кавказский район, ст. Кавказская, ул. Красная, 62, с целью проверки ранее выданного предписания, срок для исполнения которых истёк, на основании распоряжения № 41р-20-2017 от 26 января 2018 г. должностными лицами территориального отдела установлен факт невыполнения предписания № 119-п-20-2017 от 27.06.2017 г., выразившийся в не устранении нарушений требований СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организациях» в части:

- нормы площади теневого навеса средней группы на 1 ребенка не соответствуют санитарным требованиям и составляют 0,58 кв.м. при норме не менее 1 кв.м. на одного ребенка (п. 3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 предусмотрено, что для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки устанавливаются теневые навесы площадью из расчета не менее 1 м<sup>2</sup> на одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 20 м<sup>2</sup>. Допускается устанавливать на прогулочной площадке сборно-разборные навесы, беседки для использования их в жаркое время года);

- музыкально-спортивный зал отсутствует (п. 4.17 СанПиН 2.4.1.3049-13 определено, что во вновь строящихся и реконструируемых зданиях дошкольных образовательных организаций с численностью воспитанников до 120 и существующих зданиях допускается один общий зал для занятий музыкой и физкультурой);

- отделка стен в групповых ячейках (кроме игровой старше - подготовительной группы) не выполнена влагостойкими материалами: обои (согласно п. 5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 стены помещений должны быть гладкими, без признаков поражений грибком и иметь отделку, допускающую уборку влажным способом и дезинфекцию. Все строительные и отделочные материалы должны быть безвредными для здоровья человека и иметь документы, подтверждающие их происхождение, качество и безопасность. Возможно использование для внутренней отделки помещений обоев, допускающие проведение уборки влажным способом и дезинфекцию).

Указанное, свидетельствует о нарушении ст. 11 Федерального Закона РФ от 30 марта 1999г. № 52 - ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», не устранении ранее выявленных нарушений: п. 3.9, 4.17, 5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13.

В силу статьи 28 Закона №52-ФЗ в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. МБДОУ д/с-о/в №27 является муниципальным бюджетным учреждением, основными источниками финансирования являются собственные средства учредителя (администрация МО Кавказский район), а также бюджетные и внебюджетные средства учреждения. Денежные средства, имеющиеся в распоряжении образовательного учреждения, недостаточны для устранения имеющихся нарушений санитарно - эпидемиологического законодательства. В соответствии с п.6 ст. 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" финансовое обеспечение выполнения государст-

венного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Однако, администрации МО Кавказский район, как учредителем МБДОУ д/с-о/в №27, не принималось никаких мер к оказанию содействия образовательному учреждению в устранении указанных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства. В связи с бездействием администрации МО Кавказский район до настоящего времени не выполнены мероприятия по устранению имеющихся нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства в МБДОУ д/с-о/в №27, что создает угрозу жизни и здоровья воспитанникам образовательного учреждения. Неправомерным бездействием администрации МО Кавказский район нарушаются права неопределенного круга лиц - воспитанников МБДОУ д/с-о/в №27 на безопасные условия при воспитании и обучении.

В связи с чем, административный истец просит суд признать незаконным бездействие администрации МО Кавказский район, выразившееся в не принятии мер к оказанию содействия образовательному учреждению МБДОУ д/с-о/в №27 в устранении вышеперечисленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, а так же обязать администрацию МО Кавказский район выделить денежные средства для устранения имеющиеся в МБДОУ д/с-о/в №27 нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно: п.п. 3.9, 4.17, 5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13.

Административный истец территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в Кавказском, Гулькевичском и Тбилисском районах в лице начальника Здоров В.Ю. в судебное заседание не явился, согласно поступившего ходатайства просит суд рассмотреть дело в его отсутствие, на удовлетворении требований настаивает.

Представитель административного ответчика администрации МО Кавказский район Лисицына Ж.Н. действующая на основании доверенности, в судебное заседание не явилась, согласно поступившего ходатайства просит суд рассмотреть дело в её отсутствие, согласно поступившего отзыва не указывает, что указанные нарушения имеют место быть, однако срок исполнения для их устранения не достаточен, в виду ограниченного финансового обеспечения.

Представитель заинтересованного лица Управление образования администрации МО Кавказский район Пшеничная Р.Н. действующая на основании доверенности, в судебное заседание не явилась, согласно поступившего ходатайства просит суд рассмотреть дело в её отсутствие, с иском согласна.

Представитель заинтересованного лица МБДОУ д/с-о/в №27 Кулокова С.В. в судебное заседание не явилась, согласно поступившего ходатайства просит суд рассмотреть дело в её отсутствие с иском согласна.

Изучив материалы дела, исследовав предоставленные доказательства, заслушав участников процесса, суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований, по следующим основаниям.

Согласно ч.ч. 1,2 ст. 4 Конституции Российской Федерации, целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; защита детей от факторов негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Аналогичные положения изложены в ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Из обстоятельств дела следует, что 15.02.2018 г. в ходе проведения внеплановых мероприятий по контролю в отношении МБДОУ д/с-о/в № 27 по адресу: Кавказский район, ст. Казанская, ул. Красная, 62, с целью проверки ранее выданного предписания, срок для исполнения которых истёк на основании распоряжения № 41р-20-2017 от 26 января 2018 г. должностными лицами территориального отдела установлен факт невыполнения предписания № 119-п-20-2017 от 27.06.2017 г., выразившийся в не устранении нарушений требований СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в части:

- нормы площади теневого навеса средней группы на 1 ребенка не соответствуют санитарным

требованиям и составляют 0,58 кв.м. при норме не менее 1 кв.м. на одного ребенка (п. 3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 предусмотрено, что для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 м<sup>2</sup> на одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 20 м<sup>2</sup>. Допускается устанавливать на прогулочной площадке сборно-разборные навесы, беседки для использования их в жаркое время года);

- музыкально-спортивный зал отсутствует (п. 4.17 СанПиН 2.4.1.3049-13 определено, что во вновь строящихся и реконструируемых зданиях дошкольных образовательных организаций с численностью воспитанников до 120 и существующих зданиях допускается один общий зал для занятий музыкой и физкультурой);

- отделка стен в групповых ячейках (кроме игровой старше - подготовительной группы) не выполнена влагостойкими материалами: обои (согласно п. 5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 стены помещений должны быть гладкими, без признаков поражений грибком и иметь отделку, допускающую уборку влажным способом и дезинфекцию. Все строительные и отделочные материалы должны быть безвредными для здоровья человека и иметь документы, подтверждающие их происхождение, качество и безопасность. Возможно использование для внутренней отделки помещений обоев, допускающие проведение уборки влажным способом и дезинфекцию).

Указанное, свидетельствует о нарушении ст. 11 Федерального Закона РФ от 30 марта 1999г. № 52 - ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», не устранении ранее выявленных нарушений: п. 3.9, 4.17, 5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определяет правовые основы государственной политики в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Согласно ст.1 Закона №52-ФЗ государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила) представляют собой нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии опасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также возникновения и распространения заболеваний. Санитарные правила весьма разнообразны по своему содержанию, что предопределяет разнообразие их нарушений. Эти нарушения могут быть совершены как путем активных действий, так и путем бездействия.

В соответствии со статьей 11 Закона №52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарный эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

В соответствии с абзацем 10 статьи 1 Закона №52-ФЗ под государственными санитарноэпидемиологическими правилами и нормативами понимаются нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

В силу статьи 28 Закона №52-ФЗ в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Судом установлено, что МБДОУ д/с-о/в № 27 является муниципальным бюджетным учреждением, основными источниками финансирования являются собственные средства учредителя (администрация МО Кавказский район), а также бюджетные и внебюджетные средства учреждения. При этом, денежные средства, имеющиеся в распоряжении образовательного учреждения, недостаточны для устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства.

В целях устранения выявленных нарушений, территориальным отделом в адрес Администра-

ции МО Кавказский район в рамках определения готовности образовательных учреждений к началу учебного года направлялось информационное письмо о выявленных нарушениях санитарного законодательства. Однако, администрацией МО Кавказский район, как учредителем, не принималось никаких мер к оказанию содействия образовательному учреждению в устранении указанных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства.

Анализируя предоставленные доказательства, суд приходит к выводу, что в связи с бездействием администрации МО Кавказский район, имеющие место нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в МБДОУ д/с-о/в № 27, создают угрозу жизни и здоровья воспитанникам образовательного учреждения. Кроме того, неправомерным бездействием администрации МО Кавказский район нарушаются права неопределенного круга лиц - воспитанников МБДОУ д/с-о/в № 27 на безопасные условия при воспитании и обучении.

В связи с вышеизложенным, суд считает заявленные административным истцом требования доказанными, и находит административное исковое заявление подлежащим удовлетворению.

На основании изложенного, и руководствуясь ст.ст. 175-180, 227 КАС РФ, суд

**р е ш и л:**

1. Признать незаконным бездействие администрации МО Кавказский район, выразившееся в не принятии мер к оказанию содействия образовательному учреждению МБДОУ д/с-о/в № 27 в устранении вышеперечисленных нарушений санитарно - эпидемиологического законодательства.

2. Обязать администрацию МО Кавказский район выделить денежные средства для устранения имеющиеся в МБДОУ д/с-о/в № 27 нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно: п. 3.9, 4.17, 5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 - в срок до 29 декабря 2018 г.

Решение может быть обжаловано в Краснодарский краевой суд через Кавказский районный суд в течение месяца со дня его изготовления в окончательной форме.

Решение изготовлено в окончательной форме 17.03.2018 г.

Судья: подпись, копия верна:

Жеребор С.А.

